

## گسترش افقی شهر و ظرفیت‌های موجود زمین (مورد: شهر یزد)

دکتر مسعود تقایی \_ استادیار گروه جغرافیا، دانشگاه اصفهان  
دکتر محمدحسین سرایی \_ دانشجوی دوره دکترا جغرافیا، دانشگاه اصفهان  
پذیرش مقاله: ۸۳/۷/۱۱  
تأیید نهایی: ۸۳/۱۱/۲۶

### چکیده

اگر توسعه پایدار شهری را کارآمدی اقتصادی، عدالت اجتماعی و حفظ محیط زیست بدانیم، یکی از شرط‌های مهم تحقق آن بهینه سازی بهره‌گیری از زمین شهری است. امروزه به این مهم در شهرهای ما و از جمله شهر یزد توجه چندانی نمی‌شود. از طرفی عرضه بیش از حد زمین و از سویی دیگر بهره برداری نادرست از آن موجب شده تا هکتارها زمین که از مناسب ترین تأسیسات و خدمات شهری برخوردار هستند به صورت بلااستفاده و غیر فعال باقی بمانند؛ در حالی که دائمًا محدوده شهرها گسترش می‌یابد، بافت‌های قدیمی و تاریخی شهرها تخلیه می‌شود و بدین ترتیب حجم قابل توجهی از سرمایه‌های عمومی جامعه به هدر می‌رود. در این مقاله خواهیم کوشید تا نشان دهیم نیمی از مساحتی که در دهه‌های اخیر شهر یزد بدان دست یافته، کاذب است و برای ۲۵ سال آینده نیاز به هیچگونه افزایش وسعتی ندارد.

وازگان کلیدی: گسترش افقی شهر، زمین‌های بلااستفاده، سطوح غیرفعال شهری، سرانه ناخالص شهری، بافت‌های مستهلک.

### مقدمه

«گسترش افقی شهر» دانش واژه‌ای است که در نیم قرن اخیر به صورت «اسپرال»<sup>۱</sup> در ادبیات پژوهش‌های شهری وارد شده و امروزه موضوع محوری اکثر سمینارهای شهری در کشورهای توسعه یافته است. سابقه کاربرد اصطلاح به اواسط قرن بیستم باز می‌گردد؛ زمانی که در اثر استفاده بی رویه از اتومبیل شخصی و توسعه سیستم بزرگراه‌ها، بسط فضاهای شهری در آمریکا رونق گرفت (هم، ۲۰۰۱، ص ۴). گرچه متعاقب آن این سبک توسعه شهری به عنوان الگویی برای دفاع در مقابل جنگ‌های هسته‌ای بکار رفت، ولی به هر حال در ابتدا یک پدیده برنامه‌ریزی نشده بود. این نوع توسعه ناموزون شهری که اصولاً در اراضی آماده سازی نشده شهرها اتفاق افتاد (زهانگ، ۲۰۰۰، ص ۱۲۳)

نتایج بسیاری از جمله: افزایش زمین‌های بلااستفاده، افزایش سهم فضاهای باز، کاهش تراکم جمعیت، گسترش بخش‌های شهری و جدایی گزینی اجتماعی را به همراه داشت (هس ۲۰۰۱، ص ۲). امروزه با فراگیر شدن اثرات گسترش اقتصادی شهرها، مفهوم «اسپرال» در اکثر کشورهای جهان با ماهیت، شاخص‌ها و نتایج مختلفی بکار برده می‌شود. در آمریکا که مهد کاربرد این مفهوم است، اسپرال موضوع بسیار جذاب و داغ روز شده است. در این کشور رشد جمعیت تنها عامل افزایش کمیت کاربری زمین نیست، بلکه شتاب انضمام زمین به محدوده شهرها بیش از رشد جمعیت شهری بوده است. در اکثر شهرهای بزرگ این کشور افزایش سهم زمین هر خانوار شهری (PHLC)<sup>۱</sup> طی سال‌های مختلف گویای رشد وسیع شهرها است. به عنوان مثال، بین سال‌های ۱۹۴۰ تا ۱۹۷۰ جمعیت پرتلند دو برابر شد، اما سطح شهر چهار برابر گردید (هدلی ۲۰۰۰، ص ۳).

بخشی محققین ویژگی‌های اسپرال نوع آمریکایی را در ابعاد کاربری زمین شهری دیده اند و آن را عبارت از توسعه کم تراکم، پراکنده، تنک و جسته و گریخته شهری، توسعه ناپیوسته و گسترش به طرف عرصه‌های خارج از محدوده و نواحی کم تراکم حومه شهری همراه با تسلط اتومبیل‌های شخصی در حمل و نقل دانسته اند (واسمر ۲۰۰۲، ص ۹). علاوه بر شهرهای آمریکایی، موضوع اسپرال شهری در مشرق زمین نیز در کشورهایی چون چین زمینه مطالعات فراوانی بوده است. هر چند بینان‌های اسپرال در چین متفاوت از آمریکا است، ولی شباهت‌هایی در این دو نمونه دیده می‌شود. اصلی ترین تفاوت اسپرال در چین و آمریکا آن است که در آمریکا ثروتمندان با سکونت در حومه‌ها و تخلیه بخش مرکزی شهر به اسپرال دامن زده اند؛ در صورتی که در چین، بخش مرکزی شهرها از اهمیت بالایی برخوردار است و مورد توجه ثروتمندان می‌باشد. در اینجا گروهی که باعث اسپرال شهری شده اند، فقرابوده که نتوانسته اند در مرکز شهر زمین داشته باشند و مجبور به حاشیه نشینی و در نتیجه رشد افقی شهر شده‌اند (زهانگ ۲۰۰۰، ص ۱۲۵).

در چین بین سال‌های ۱۹۹۰ تا ۱۹۹۵ جمعیت شهری ۲۱/۶ درصد افزایش یافته در حالی که مساحت شهرها در همین مدت ۴۹۰/۴ درصد افزایش داشته و این رشد زمین شهری بسیار شدیدتر از رشد جمعیت شهری است (زهانگ ۲۰۰۰، ص ۱۲۶).

اداره آمار چین در یک تحقیق نشان داده است که بین سال‌های ۱۹۸۶ تا ۱۹۹۶، ۵/۸ میلیون هکتار زمین کشاورزی این کشور از بین رفته و یا تغییر کاربری داده که ۱۸/۵۲ درصد از این مقدار تحت ساختارهای شهری قرار گرفته است. این بدین معنی است که حدود یک پنجم خسارت زمین کشاورزی، نتیجه رشد شهری بوده است (زهانگ ۲۰۰۰، ص ۱۲۷). اسپرال شهری در جهان سوم نیز از ویژگی‌های شناخته شده شهرهای ناحیه‌ای و بزرگ بشمار می‌رود، اما زیرساخت‌ها و زمینه‌های متفاوتی را ارائه می‌دهند. در این رابطه اسپرال شهری را در کشورهای آمریکای لاتین مورد بررسی قرار می‌دهیم. اختلاف اسپرال شهری در اینجا نسبت به ایالات متحده در آن است که اولاً فرایند شهرنشینی در اغلب کشورهای آمریکای لاتین با تأخیر صورت گرفته و در جریان آن نفوذ سنتی و قوی شهرهای بزرگتر و سرمایه داری با الگوی کاملاً تمرکز یافته بر رشد فضایی نواحی پیرامونی و توسعهٔ غیر قانونی سکونتگاه‌ها در حاشیه شهری، در

ظاهر مقررات شهری را محدود ساخته و موجب رشد افقی شهر شده است. ثانیاً اسپرال شهری در اغلب نواحی کلان شهری آمریکای لاتین چشم اندازی از فقر، بدشکلی و الگوهای غیر قانونی از کاربری زمین همراه با فقدان ساختار و شالوده تسهیلات عمومی و خدمات اساسی را نشان می دهد. این الگو تفاوت آشکاری با الگوی ایالات متحده دارد (لونگو ۲۰۰۱، ص ۳۲).

بنابراین در سه تجربه از سه نظام شهری ملاحظه گردید که رشد افقی شهر در مجموع نوعی پراکندگی شهری و افزایش مفرط زمین شهری بشمار می رود که باعث کاهش تراکم جمعیت، افزایش سهم فضاهای باز و بلا استفاده و در نتیجه گسترشی بخش های شهری و جدایی گزینی فضایی و اکولوژیکی می شود.

در کشور ما تا زمانی که الگوی رشد شهرها ارگانیک بوده و عوامل درونزا و محلی تعیین کننده رشد شهری بوده اند، زمین شهری نیز کفایت کاربری های سنتی شهری را می داده و حسب شرایط اقتصادی، اجتماعی و امنیتی شهر، فضای شهر را به طور ارگانیک سامان می داده است. لیکن از زمانی که مبانی توسعه و گسترش شهرها ماهیتی بروزنا به خود گرفت و در آمدهای حاصل از نفت در اقتصاد شهری تزریق شد و شهرهای ما در نظام اقتصاد جهانی جای گرفتند، سرمایه گذاری در زمین شهری تشدید گردید و این نقطه ضعف اصلی بازار خصوصی بدون برنامه زمین، الگوی توسعه بسیاری از شهرهای ایران را دیگر کرده است (ماجدی ۱۳۷۸، ص ۶). این امر باعث نابسامانی بازار زمین شهری و به ویژه بلااستفاده ماندن بخش وسیعی از اراضی داخل محدوده، و عارضه منفی گسترش افقی شهرها شده است (اطهاری ۱۳۷۹، ص ۳۶). شهر یزد یک نمونه از این شهرهای است که علیرغم انسجام و فشردگی در مرحله پیدایش، جوانه و رشد ارگانیک آن امروزه گرفتار ساختاری متخلخل و بیمارگونه است. در این مقاله با بهره گیری از تجارب جهانی واقعیات ساختاری شهر یزد را با تشریح شاخص های گسترش افقی شهر بررسی خواهیم کرد.

#### پیدایش و رشد فیزیکی شهر یزد

شهر یزد که پیدایش و جوانه های آن به دوره پیش از اسلام باز می گردد، نظیر سایر شهرهای ایران، دو سناریوی رشد را تجربه کرده است. سناریوی رشد شهر در مدل ارگانیک، که تا دوره پهلوی و به خصوص قبل از اصلاحات ارضی بر توسعه فیزیکی این شهر حاکمیت داشته و تأثیرات آن بیشتر به صورت درون ریزی جمعیت شهری در پاسخ به رشد جمعیت و دگرگونی محتوایی و تغییر در ترکیب عناصر شهری بوده است (نظریان ۱۳۷۴، ص ۶۷)؛ لیکن ویژگی اصلی رشد ارگانیک مخصوص شرایط اقلیمی و جغرافیایی مناطق خشک که عبارت است از فشردگی بافت و متراکم سازی ساخت در کنار اصول معماری خاص این نواحی را حفظ کرده است.

سناریوی جدیدتری که شهر یزد در مرحله رشد شهری از سرگذرانده، مدل رشد غیر ارگانیک بوده است. این شهر در کمتر از نیم قرن اخیر تحولاتی به خود که گاهی به بهای نابودی میراث فرهنگی- تاریخی بیش از دو هزار ساله اش تمام شده است. علیرغم این که استان یزد در مقایسه با اکثر استان ها کمتر تحت تأثیر پویش اجتماعی- اقتصادی اصلاحات ارضی قرار گرفته بود؛ لیکن مدرنیزاسیون شتابزده و فراگیر و بسط روابط سرمایه داری در کشور ایران، یزد را هم متاثر ساخت. به عبارت دیگر، انگیزه ها و زمینه های رشد شهری یزد غالباً در اثر نتایج فراگیر عوامل تغییر دهنده این مقطع بوده است. توسعه فیزیکی شهر در این دوره حاصل تغییراتی است که قبل از روابط تولید رخداده و اکنون ظاهر فضایی یافته

است؛ به شکلی که برون فکنی رشد شهری در این دوره تحریک شده و به سرعت نشانه‌های رشد غیر ارگانیک عینیت می‌یابد. بیش از یک دهه فاصله زمانی بین اصلاحات ارضی تا ارائه نخستین طرح جامع بیزد (توسعه فیزیکی برنامه ریزی شده)، در توسعه شهری به جای استفاده فشرده تر از نواحی موجود، گسترش نواحی جدید مورد تأکید قرار گرفت. از این زمان علاوه بر الگوهای محله‌ای، خانه‌های سازمانی و رده‌بندی در مجاور خیابان‌های تازه تأسیس شکل می‌گیرد و هویت محله‌ای به تدریج انسجام خود را از دست می‌دهد. در این فاصله، شکل گیری محلات متعدد به خصوص در جنوب، غرب و شرق شهر اصلی نه تنها گسترش شهر را به دنبال دارد، بلکه فاصله مکانی شهر را با آبادی‌های حاشیه‌ای کم کرده و آنها را در آستانه پیوستن به شهر و تشدید رشد شهری قرار می‌دهد. گرایش ساخت و سازها به محدوده‌های پیرامونی، موج عمده رشد شهری بشمار می‌رود که گرچه اولین موج عمده گسترش شهر نیست ولی سرعت و نتایج آن تا آن زمان در شهر بیزد نظیر نداشته است. بافت‌های محله‌ای در چارچوب بلوار نواب صفوی، خیابان شهید مطهری، تا حدودی بلوار پاک نژاد، بلوار شهید صدوقی، خیابان کاشانی با امتداد خیابان شهید چمران، غرب بلوار دهه فجر و امتداد آن مجددًا تا تقاطع بلوار نواب صفوی یادآور محدوده شهری این دوره است.

در مقابل این رشد غیر ارگانیک و در آستانه قرار گرفتن آبادی‌های حاشیه‌ای در محدوده شهر، بافت تاریخی نتوانست پاسخگوی نگرش و ملزمومات جدید شهری باشد و به همین دلیل روند تدریجی فرسودگی بافت تاریخی شروع گردید، به شکلی که در این سال‌ها حدود ۳۰ درصد از شهر قلعه‌ای آل مظفر مخربه شد و ۵۵ درصد دیگر در آستانه مخربه شدن قرار گرفت؛ به طوری که نیاز به مرمت اساسی داشت (توسلی، ۱۳۶۰، صص ۵۰-۵۶).

آغاز رشد «به اصطلاح برنامه ریزی شده» شهر بیزد به زمان قرارداد طرح جامع اولیه شهر در سال ۱۳۵۲ باز می‌گردد. این طرح در سه مرحله با فاصله هشت سال از تاریخ انعقاد قرارداد اولیه به تصویب رسید. در آستانه تصویب مرحله اول وسعت شهر بیزد ۹۲۴ هکتار و جمعیت آن ۱۲۰ هزار نفر بود که بدین ترتیب تراکم آن ۱۳۰ نفر در هکتار محاسبه می‌شود. ۰.۵۵٪ از این وسعت به کاربری مسکونی اختصاص داشته است. طرح جامع اولیه با برآورد رشد ۲/۵ درصدی جمعیت، جمعیت شهر را برای افق بیست ساله طرح (۱۳۷۱) ۱۷۵ هزار نفر و با برآورد تراکم یکصد نفر در هکتار، وسعت شهر را برای سال ۱۳۷۱، برابر با ۱۷۵۰ هکتار پیش‌بینی نموده بود. طرح جامع اولیه به جهت ناکارآمدی در اجرا<sup>۱</sup>، برای تجدید نظر به مهندسین مشاور شهربند و آگذار گردید و بدین ترتیب در سال ۱۳۶۲ تجدید نظر شد. در این سال وسعت شهر بیزد به ۲۶۶۵ هکتار رسیده بود. مقایسه وسعت اخیر با رقم پیش‌بینی شده در طرح اولیه (۱۷۵۰ هکتار) برای پایان سال ۱۳۷۱ نشان دهنده رشد فیزیکی غیر قابل تصور شهر طی ده ساله ۱۳۵۲-۶۲ می‌باشد که بدین ترتیب طی ده سال وسعت شهر حدود سه برابر شده بود. این بدین معناست که رشدی که شهر قریب ۲۰۰۰ سال بدان دست یافته بود، طی ده سال سه برابر شد. گرچه در ابتدای این دهه حاشیه خیابان‌های جدید الاحادث در واقع ماشه رشد شهر را کشیده، ولی در ادامه، ساخت شهرک‌های جدید در اطراف شهر و واقع شدن روستاهای حاشیه‌ای در محدوده قانونی شهر، رشد شهر را تشدید کرد. این روند را فروپاشی از درون و انبساط از بیرون می‌توان نام نهاد که در مجموع، رشد ناپیوسته و گستره شهر را به دنبال داشت و

- عدمه ترین دلیل ناکارآمدی طرح، نقض مکرر محدوده شهر و ساخت و سازهای بی رویه قبل از تهیه طرح تفضیلی بوده است.

موازنۀ کلی شبکه زیربنایی و خدماتی شهر را در هم ریخت. جهات غالب توسعه شهر در این دوره با شکل گیری شهرک های حاشیه ای در جهات غرب، جنوبغرب و جنوب است.

از سال ۱۳۶۲ تا ۷۲ که دورۀ تجدید نظر طرح جامع بوده، تحولات عظیمی در گسترش بی رویۀ شهر رخ داده است. تغییر وسعت شهر از ۲۶۶۵ هکتار در شروع دوره به ۷۲۰۰ هکتار در پایان دوره باز هم نشان دهنده سه برابر شدن آن در دهۀ ۱۳۶۲-۷۲ و یا به عبارتی دیگر هفت برابر شدن وسعت شهر در طی بیست سال ۱۳۵۲-۷۲ است که بیشترین حد گسترش آن مربوط به دهۀ ۱۳۶۲-۷۲ است (جدول شمارۀ ۱). این رشد محصول اشکالات اساسی در واگذاری های زمین در دهۀ ۶۰ بود (هاشمی ۱۳۸۰، ص ۲۴). با توجه به وجود فضاهای بلااستفاده در محدودۀ قانونی شهر مقرر گردید که تا سال ۱۳۷۵ هیچ گونه توسعه ای برای شهر صورت نگیرد (نقصان محمدی و حج فروش ۱۳۷۲، ص ۲۲۳). اما توسعۀ پیوستۀ شهر (الحق ۶۰۰ هکتار از زمین های دانشگاه یزد و آزاد به محدودۀ شهر و در مجموع ۱۳۵۰ هکتار توسعه تا سال ۱۳۷۵) ریخت و سازمان فضایی شهر را لجام گسیخته ساخت. در فاصلۀ سال های ۱۳۷۵ تا <sup>۱</sup> ۱۳۸۰ باز هم محدودۀ قانونی شهر بارها نقض شد. در این مدت شهرک ها و مجتمع های جدیدی به بهانه های مختلف توسط سازمان های ذیربسط و یا نهادها در حاشیۀ شهر ساخته شد؛ به طوری که وسعت شهر در سال ۱۳۸۱ به حدود ۱۱۰۰ هکتار رسید (جدول شمارۀ ۱ و نقشه شمارۀ ۱). بنابراین به طور تجربی گسترش افقی شهر محرز گردید و با این حال شاخص های متعددی وجود دارد که بحرانی بودن گسترش افقی شهر را نشان می دهد. به همین دلیل در ادامه برخی از شاخص ها مرور می شود.

جدول ۱- تحولات جمعیت و مساحت شهر یزد طی سال های ۱۲۴۷-۱۳۸۱

سال	جمعیت (نفر)	رشد سالانه جمعیت <sup>۳</sup>	مساحت (Ha)	رشد سالانه مساحت
۱۳۸۱	۱۳۸۰	۱۳۷۵	۱۳۷۲	۱۳۷۱
۱۳۷۲	۱۳۷۱	۱۳۶۸	۱۳۶۶	۱۳۶۵
۱۳۶۲	۱۳۶۵	۱۳۵۵	۱۳۵۲	۱۳۵۲
۱۳۵۲	۱۳۵۵	۱۳۴۵	۱۳۴۲	۱۳۴۲
۱۳۴۲	۱۳۴۵	۱۳۳۵	۱۳۳۵	۱۳۳۵
۱۳۳۵	۱۳۳۵	۱۳۲۵	۱۳۲۵	۱۳۲۵
۱۳۲۵	۱۳۲۵	۱۳۱۹	۱۳۱۹	۱۳۱۹
۱۳۱۹	۱۳۱۹	۱۲۴۷	۱۲۴۷	۱۲۴۷
۱۲۴۷	۱۲۴۷	۱۳۸۱	۱۳۸۰	۱۳۸۱

مأخذ: منابع مختلف سازمان مدیریت و برنامه ریزی و طرح های جامع یزد

- رشد جمعیت بین سالهای ۱۳۴۵-۸۱، ۳/۹۸ درصد بدست آمده است.

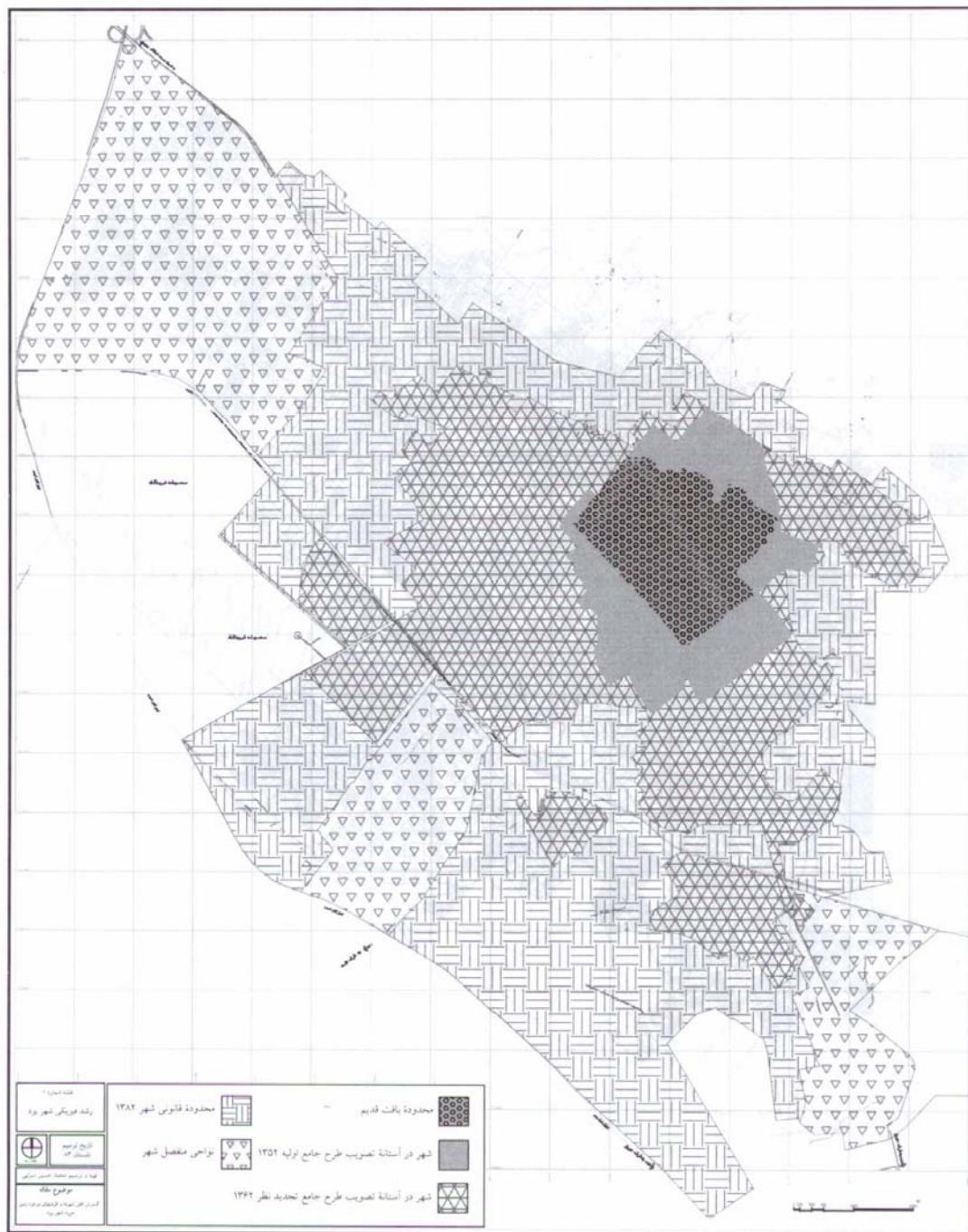
- رشد مساحت بین سالهای ۱۳۴۵-۸۱، ۷/۹ درصد بدست آمده است.

- سال مطالعه طرح جامع جدید شهر یزد
- رقم محاسبه شده طرح جامع اولیه است

<sup>۳</sup>- رشد سالانه جمعیت و مساحت براساس فرمول  $P_t = \sqrt{\frac{P_t}{P_o}} - 1 \times 100$  محاسبه شده است.

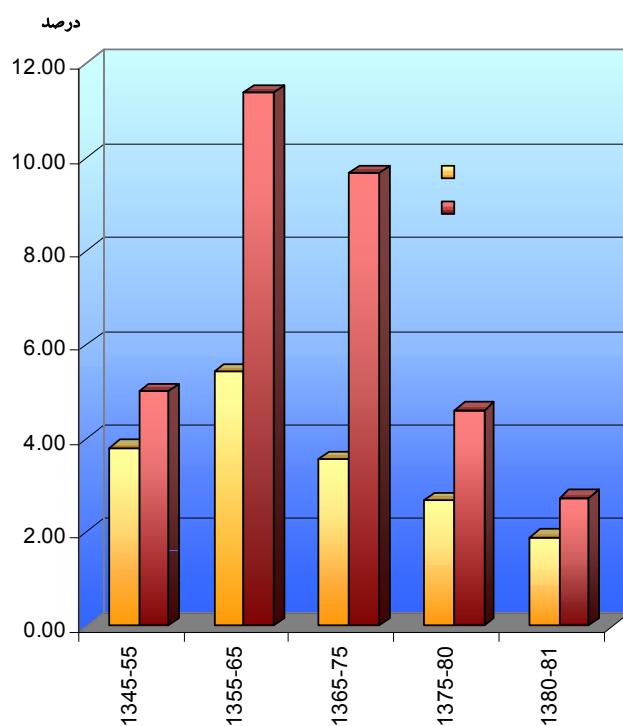
<sup>۴</sup>- افزایش درصد در این سال به دلیل الحاق آزادشهر به محدودۀ قانونی شهر است.

## نقشه ۱- رشد فیزیکی شهر یزد



نمودار ۱- مقایسه رشد سالانه جمعیت و وسعت شهر یزد

(سالهای ۱۳۴۵-۸۱)



#### بررسی تطبیقی شاخص زمین شهری یزد

شاخص های موجود زمین شهری در سطح بین المللی نشان می دهد که الگوی کاربری زمین تحت تأثیر عوامل درون زا و برون زا تفاوت فاحشی را نشان می دهد. در این میان غالباً کشورها و شهرهای پرجمعیت، سرانه ناخالص زمین شهری بالا و بر خلاف آن تراکم ناخالص شهری پایینی را عرضه داشته اند. وضع شهرهای کشور ما نیز از این جهت الگوی مشخصی را ارائه نمی دهد؛ ولی در اکثر موارد آمار نشان دهنده کاربری بی رویه و نامناسب زمین در شهرها است (معتمدی ۱۳۸۱، ص ۱۵). متأسفانه وضعیت در شهر یزد بسیار خاص است؛ به طوری که نه تنها در مقایسه با میانگین سرانه ناخالص زمین شهری، شهرهای ایران در سطح بالایی قرار دارد؛ بلکه جایگاه آن در مقایسه با سرانه ناخالص زمین شهری در بین شهرهای منتخب جهانی نیز نگران کننده است. نکته ای که در این میان حائز اهمیت است آن که بالا بودن سرانه ناخالص زمین در شهرهای ایران و مخصوصاً شهر یزد به معنای برخورداری مناسب و یکسان هر یک از شهروندان از کاربری های شهری نیست؛ بلکه ناشی از عرضه فراوان و مصرف بی رویه زمین است که بخش اعظم آن به صورت اراضی بلااستفاده و رها شده باقی مانده است و در قبال آن بسیاری بی مسکن مانده و بخشی از کاربری های عمومی شهر اجرائی نشده اند (جدول شماره ۲).

شهر یزد در مقایسه با شهرهای هم قامت خود نیز در توسعه فیزیکی و گسترش افقی گوی سبقت را ربوده و خود را از این جهت در رأس نظام سلسله مراتبی این گروه از شهرهای ایران قرار داده است. اردبیل شهری با آمار جمعیتی مشابه یزد،

تنها اندکی بیش از نصف شهر یزد (۵۶٪) و سعت دارد و کرمانشاه با جمعیتی بیش از دو برابر (۸۲۵۱۰۰ نفر)<sup>۱</sup> نسبت به جمعیت یزد تنها ۸۷٪ شهر یزد، و سعت دارد (جدول شماره ۳).

جدول ۲- شاخص زمین شهری یزد در بیک ارزیابی بین المللی

کشور(شهر)	سرانه ناخالص شهری (m <sup>2</sup> )	تراکم ناخالص شهری (P/ <sup>3</sup> He)
الجزایر (الجزیره)	۱۵۱/۵۲	۶۶
اندونزی (جاکارتا)	۸۰/۶۵	۱۲۴
برزیل (ریودوژانیرو)	۱۹۶/۰۸	۵۱
تایلند (بانکوک)	۲۱۲/۷۷	۴۷
جمهوری کره (سئول)	۵۷/۱۴	۱۷۵
ژاپن (توکیو)	۵۸/۸۲	۱۷۰
سنگال (داکار)	۱۵۸/۷۳	۶۳
فلسطین اشغالی (تل آویو)	۵۸/۴۸	۱۷۱
فیلیپین (مانیل)	۷۲/۴۶	۱۳۸
مالزی (کوالالامپور)	۱۴۴/۹۳	۶۹
ونزوئلا (کاراکاس)	۲۲۷/۲۷	۴۴
هند (دهلی نو)	۵۱/۸۱	۱۹۳
ایران (کل شهرهای کشور)	۹۵/۲۴	۱۰۵
ایران (یزد)	۲۸۹/۴	۳۵

۱۸: مأخذ: محاسبه شهرهای سایر کشورها از مقاله شاخصهای بین المللی مسکن در مجله اقتصاد مسکن

در سناریوی دیگر الگوی رشد متعادل را الگوی ستی و بومی رشد شهر در نظر گرفته ایم. این الگو تقریباً تا اوایل دهه ۴۰ در شهر یزد حاکمیت داشته و بر اساس آن رشد شهری مطابق نیازهای بومی و کاربری های محلی و حفظ تناسب میان کاربری ها در ساخت شهر و محله تداوم می یافته است. در این الگو سرانه ناخالص زمین شهری ۷۶ متر محاسبه شده و اساس بر این نهاده شد که چنانچه این مقدار سرانه پایدار می ماند با توجه به افزایش جمعیت و رسیدن به رقم ۳۸۰ هزار نفر در سال ۱۳۸۱ و سعت شهر می باشد به ۲۸۹۴/۴ هکتار می رسید؛ اما عرضه مازاد زمین و ورود مجموعه روستاهای نزدیک به شهر در دشت یزد- اردکان به حوزه قانونی شهر، وسعت موجود را به حدود سه برابر این رقم رسانده که در واقع با اتکاء به این شاخص، شهر هم اکنون ۸۱۰۶ هکتار مازاد زمین و یا به عبارتی دیگر مازاد فضای دارد که بخش عمده ای از آن به صورت اراضی بلااستفاده است که نه تنها انفال ساخت شهری را به دنبال داشته (جدول شماره ۴ و نمودار شماره ۲)، بلکه مشکلات عدیده ای را در ساماندهی فضایی- کالبدی و ساخت شهر بوجود آورده است (اردشیری ۱۳۸۰، ص ۳۳).

- وسعت و جمعیت شهر کرمانشاه از طرح جامع این شهر که در سال ۱۳۸۲ تهیه شده است در آرشیو وزارت مسکن و شهرسازی استخراج گردیده است.

جدول -۳- مقایسه سرانه ناخالص زمین شهری شهرهای ۵۰۰-۲۵۰ هزار نفر ایران در سال ۱۳۸۲

شهر <sup>۱</sup>	جمعیت (نفر)	وسعت (Km <sup>۲</sup> )	سرانه ناخالص شهری (m <sup>۲</sup> )	تراکم ناخالص شهری (P/He)
همدان	۴۷۳۰۲۹	۷۹/۴	۱۶۷/۸۵	۵۹
کرمان	۴۶۱۱۴۹	۱۱۵	۲۴۹/۳۸	۴۰
اراک	۴۳۴۳۷۵	۴۵	۱۰۳/۶	۹۷
اردبیل	۳۸۸۲۲۱	۶۲	۱۵۹/۶۶	۶۳
یزد	۳۸۰۱۰۳	۱۱۰	۲۸۹/۴	۳۵
زنجان	۳۴۶۲۵۲	۵۲/۵	۱۵۱/۶۲	۶۶
قزوین	۳۲۵۴۳۱	۳۲/۴	۹۹/۵۶	۱۰۰
سنندج	۳۲۵۴۱۵	۳۸	۱۱۶/۷۷	۸۶
خرم آباد	۳۲۲۰۸۳	۳۳	۱۰۲/۴۵	۹۸
بندرعباس	۳۱۹۱۳۶	۵۱	۱۵۹/۸۰	۶۳
کاشان	۲۷۵۸۱۳	۶۰	۲۱۷	۶۰
بروجرد	۲۵۰۱۸۸	۲۹/۷	۱۱۸/۷۱	۸۵

مأخذ: استعلام از شهرداریها و سازمان مدیریت و برنامه ریزی شهرهای مورد مطالعه

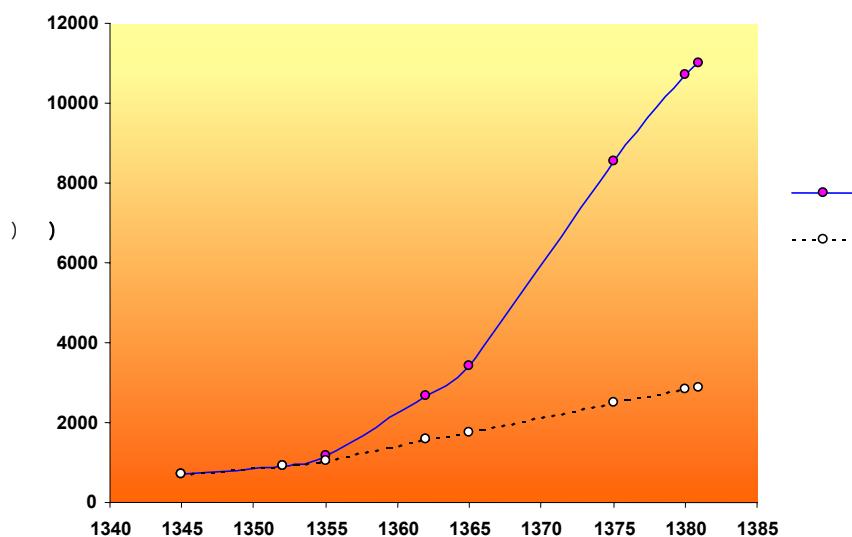
جدول -۴- ارزیابی وضعیت زمین شهری یزد نسبت به الگوی دهه ۴۰

سال	جمعیت(نفر)	وسعت (He)	سرانه ناخالص موجود (m <sup>۲</sup> )	وسعت مطلوب (بر اساس سرانه سال ۱۳۴۵) (He)	نفاوت وسعت موجود و وسعت مطلوب (He)
۱۳۴۵	۹۳۲۴۱	۷۱۰	۷۶/۱۴۶	۷۱۰	.
۱۳۵۲	۱۲۰۰۰	۹۲۴	۷۷	۹۱۳/۸	۱۰/۲
۱۳۵۵	۱۳۵۹۲۵	۱۱۵۷	۸۵/۱۲	۱۰۳۵	۱۲۲
۱۳۶۲	۲۰۶۳۸۴	۲۶۶۵	۱۲۹/۱۳	۱۵۷۱/۵	۱۰۹۳/۵
۱۳۶۵	۲۳۰۴۸۳	۳۴۰۰	۱۴۷/۵۱	۱۷۵۵	۱۶۴۵
۱۳۷۵	۳۲۶۷۷۶	۸۵۵۰	۲۶۱/۶۵	۲۴۸۸/۳	۶۰۶۱/۷
۱۳۸۰	۳۷۳۰۵۴	۱۰۷۰۸	۲۸۷/۰۴	۲۸۴۰/۷	۷۸۶۷/۳
۱۳۸۱	۳۸۰۱۰۳	۱۱۰۰	۲۸۹/۴	۲۸۹۴/۴	۸۱۰۶/۶

مأخذ: استخراج و محاسبه از طرح های جامع شهر یزد و آمارنامه های سازمان مدیریت و برنامه ریزی یزد در سال های مختلف

- لازم به توضیح است که شهرهای ارومیه، زاهدان، رشت و اسلامشهر بر اساس سرشماری سال ۱۳۷۵ جمعیت کمتر از ۵۰۰ نفر داشته اند، لیکن استعلام اخیر از سازمان مدیریت و برنامه ریزی این شهرها، نشان می دهد که جمعیت آنها در سال ۱۳۸۲ بیش از ۵۰۰ هزار نفر برآورده شده و به همین دلیل در گروه شهرهای موردنظر منظور نشده اند. در عوض جمعیت شهرهای بروجرد و کاشان در این مدت افزایش یافته و در گروه شهرهای ۵۰۰-۲۵۰ هزار نفری قرار گرفته اند.

نمودار-۲- گسترش فیزیکی شهر یزد در مقایسه با الگوی رشد دهه ۴۰



#### بررسی تطبیقی شاخص زمین شهری در سایر مقیاس‌ها

سرانه ناخالص زمین شهری یزد نه تنها در مقایسه با رشد ارگانیک شهری و مقیاس شهرهای ۲۵۰ تا ۵۰۰ هزار نفر اختلاف فاحشی را نشان می‌دهد، که در تمام مقیاس‌ها، برتری جایگاه این شاخص برای شهر یزد محفوظ است. به همین جهت در جدول زیر سرانه ناخالص زمین شهری یزد را در مقایسه با میانگین مراکز استان‌ها (حدود ۹۵/۲۴ مترمربع)، میانگین مراکز شهرستان‌ها (حدود ۱۰۸/۴۹ مترمربع)، میانگین وضع موجود شهرهای ۲۵۰-۵۰۰ هزار نفری (حدود ۹۰ مترمربع)، وضع پیشنهادی همین گروه از شهرها توسط مشاور طرح جامع یزد (۲۲۶ مترمربع)، میانگین شهرهای گروه اقلیمی ۶ که شهر یزد نیز جزو آنهاست (حدود ۱۰۷ مترمربع) و نهایتاً رقم توصیه شده وزارت مسکن و شهرسازی (۹۳ مترمربع) با وضع موجود شهر یزد مقایسه نموده که در تمام موارد اختلاف قابل توجهی دیده می‌شود و ضرورت تجدید نظر در الگوی رشد شهر را گوشزد می‌نماید.

جدول-۵- مقایسه سرانه ناخالص زمین شهری یزد با مقیاس‌های دیگر شهرهای کشور

سرانه ناخالص ( $m^2$ )	شاخص
۷۶	رشد متعادل (بر اساس الگوی دهه ۱۳۴۰-۱۳۵۰)
۹۳	رقم توصیه شده وزارت مسکن و شهرسازی
۹۵/۲۴	شهرهای مراکز استانها
۱۰۷	شهرهای گروه اقلیمی ۶
۱۰۸/۴۹	شهرهای مراکز شهرستانها
۱۱۶	وضع مطلوب از نظر مشاور طرح جامع یزد
۱۸۹	وضع موجود شهرهای ۲۵۰-۵۰۰ هزار نفری
۲۲۶	پیشنهاد مشاور طرح جامع یزد برای افق ۱۳۹۰
۲۸۹/۴	وضع موجود شهر یزد

مأخذ: طرح‌های جامع، وزارت مسکن و شهرسازی، آرشیو

ارزیابی تئوریک گسترش افقی شهر یزد

معادله زیر اساس تئوری گسترش افقی یک شهر است:

$$A = P.a \quad (1)$$

بر اساس این معادله کل زمینی که توسط یک ناحیه شهری اشغال می شود ( $A$ ) بستگی به سرانه ناخالص ( $a$ ) و تعداد جمعیت ( $P$ ) آن ناحیه شهری دارد. این معادله اولین بار توسط هلدرن<sup>1</sup> در سال ۱۹۹۱ برای محاسبه نسبت جمعیت به هر منبع مورد استفاده دیگر بکار گرفته شد (بک و همکاران ۲۰۰۳، ص ۱۰۲). برای تئوری گسترش افقی شهر در این تحقیق در نظر گرفته ایم. بر اساس منطق هلدرن اگر طی دوره زمانی  $t$  جمعیت با رشدی برابر  $p$  افزایش یابد و سرانه مصرف زمین با  $a$  تغییر یابد، کل اراضی شهری با  $A$  افزایش می یابد که با جای گذاری در معادله (۱) داریم:

$$A + A = (P + p)(a + a) \quad (2)$$

با جای گذاری معادله (۱) و تقسیم کردن بر  $A$  نسبت تغییر وسعت محدوده تبدیل به شهر شده طی فاصله زمانی  $t$  به دست می آید.

$$\frac{A}{A} = \frac{P}{P} + \frac{a}{a} + \left(\frac{P}{P}\right)\left(\frac{a}{a}\right) \quad (3)$$

اکنون معادله (۳) کاملاً کلی است و هیچ فرضی در مورد مدل رشد یا فاصله زمانی ارائه نمی دهد. در فاصله یک سال درصد افزایش  $p$  و  $a$  کم است و بنابراین می توان از دو میان عبارت در معادله (۳) صرفنظر کرد و از اینرو با پیروی از پارادایم هلدرن، معادله (۳) بیان می کند که درصد رشد وسعت یک شهر حاصل جمع درصد رشد جمعیت و درصد رشد سرانه کاربری زمین است.

درصد کل رشد سرانه ناخالص + درصد کل رشد جمعیت شهر = درصد کل رشد وسعت شهر  $\rightarrow$  (۴)

بر این اساس طبق روش هلدرن سهم رشد جمعیت از مجموع کاربری زمین (اسپرال) توسط نسبت تغییر درصد کل جمعیت در یک دوره به تغییر درصد کل کاربری محدوده زمین در همان دوره به دست می آید که به صورت زیر بیان می شود:

(۵)

$$= سهم رشد جمعیت = _____$$

در مورد سرانه مصرف زمین نیز همین طور است.

(۶)

$$= سهم سرانه کاربری زمین شهری = _____$$

دو معادله بالا بر اساس معادله (۵) پارادایم پروف. هلدرن در یادداشت سال ۱۹۹۱ ارائه شده است.

یک مدل عمومی رشد به شکل زیر (بر اساس رشد جمعیت) ارائه می شود.

$P(t) = P_0 (1+g_p)^t$

که  $P(t)$  جمعیت در زمان  $t$ ،  $P_0$  جمعیت اولیه،  $g_p$  میزان رشد جمعیت طی فاصله زمانی است. با حل  $g_p$  میزان رشد نتیجه می‌دهد:

$$\ln(1+g_p) = \left(\frac{1}{t}\right) \ln\left(\frac{P_t}{P_0}\right) \quad (8)$$

از آنجا که  $\ln(1+x) \approx x$  در مورد مقادیر کم تقریباً برابر با  $x$  است معادله (8) را می‌توان به شکل زیر نوشت:

$$g_p = \left(\frac{1}{t}\right) \ln\left(\frac{P_t}{P_0}\right) \quad (9)$$

چنین شکلی از استنتاج نرخ رشد را می‌توان برای وسعت زمین شهر ( $A$ ) و سرانه ناخالص کاربری زمین ( $a$ ) هم نوشت.

$$g_A = \left(\frac{1}{t}\right) \ln\left(\frac{A_t}{A_0}\right) \quad (10)$$

$$g_a = \left(\frac{1}{t}\right) \ln\left(\frac{a_t}{a_0}\right) \quad (11)$$

با توجه به این سه معادله برای نرخ رشد می‌توان معادله هlderen را به شکل زیر نوشت:

$$g_p + g_a = g_A \quad (12)$$

با جای گذاری فرمول برای میزان رشد و ارتباط مقادیر اولیه و پایان دوره متغیرهای  $P$ ،  $a$  و  $A$  طی فاصله زمانی در معادله (12) خواهیم داشت:

(13)

$$\ln \frac{A_t}{A_0} =$$

$$+ \ln \left( \frac{a_t}{a_0} \right)$$

در مورد شهر یزد متغیرهای معادله فوق به شرح زیر جای گذاری می‌شود:

$$\ln\left(\frac{380103}{93241}\right) + \ln\left(\frac{289.4}{76.146}\right) = \ln\left(\frac{11000}{710}\right) \quad (14)$$

$$\ln(4.076) + \ln(3.800) = \ln(15.493) \quad (15)$$

$$1.4 + 1.3 = 2.74$$

بعد از این با استفاده از معادله های (5 و 6) سهم‌های مربوط به درصد رشد جمعیت و درصد رشد سرانه ناخالص زمین شهری با تقسیم هر طرف معادله به  $2/7$  بدست می‌آید:

$$\frac{1.4}{2.7} + \frac{1.3}{2.7} = \frac{2.7}{2.7} \quad (16)$$

$$52\% + 48\% = 100\% \quad (17)$$

بدین ترتیب تنها ۵۲ درصد از رشد شهر در فاصله سال های ۴۵-۸۱ مربوط به رشد جمعیت بوده و ۴۸ درصد از رشد شهر مربوط به گسترش افقی شهر می باشد که نتیجه آن کاهش تراکم ناخالص جمعیت و افزایش سرانه ناخالص زمین شهری و در راستای گسترش افقی شهر بوده است.

#### ظرفیت های نهفته زمین در شهر یزد

گستردگی بیش از حد اراضی شهری در دست اقدام و مازاد بر نیاز سالانه و حتی ده ساله شهر یزد، در پنج رده کلی اراضی آماده سازی، اراضی بایر، احیاء بافت های فرسوده و انتقال کاربری های نامناسب همراه با پراکندگی این اراضی و توزیع غیریکنواخت آنها در سطح شهر و همچنین تفاوت تقاضای زمین در محله های مختلف شهر، مسئولان و مدیران شهری یزد را با طیف بسیار گسترده ای از مسائل و مشکلات مواجه ساخته است. شتابزدگی و تعجیل در ایجاد چنین وضعی در ۲۵ ساله اخیر کاملاً عیان و به گونه ای است که ادامه و استمرار آن با توجه به منابع محدود ملی و محلی و سیستم های متumer کر تصمیم گیری چهار محدودیت و مانع ساخته و توسعه یافته حاصل از آنها را با تردید و ابهام مواجه کرده است. شاخص تبیین کننده ظرفیت بالای زمین در شهر یزد، گستردگی سطوح غیرفعال شهری است. در این شهر در مجموع ۵۸۷۲/۷۹ هکتار سطوح غیر فعال شهری وجود دارد که حدود ۴۳/۷۸ درصد از وسعت شهر را تشکیل می دهد. این مقدار سطح غیر فعال شهری باعث شده تا سرانه ناخالص زمین به طور غیرمنتظره افزایش یافته و به رقم ۳۳۴ مترمربع<sup>۱</sup> بر سد که بسیار نامطلوب و غیر کارآمد است. این وضعیت موجب تراکم پایینی از جمعیت در سطح محلات شهری شده است. همچنین فروزنی سرانه ناخالص به مفهوم بهره گیری جمعیت شهری از ساختارها و خدمات شهری به نحو مطلوب نیست، بلکه متأثر از ساخت بیمار شهری است. بافت کوهنه و فرسوده شهری، رشد جسته و گریخته محلات، بافت متخلخل، کاربری های مسئله دار شهری، اراضی کم بازده کشاورزی، باغات غیر متمر و پراکنده، و عدم رعایت توازن نسبی کاربری ها مطابق یک الگوی شهرسازی کارآمد، همه دلایلی بر بیماری ساختار شهری یزد است.

این شیوه نادرست شهرسازی در سال های بعد از انقلاب تشدید شده و به این ترتیب بخش های رشد یافته شهر در ۲۵ سال اخیر بیشتر تحت تأثیر عوامل بیماری زای ساختاری قرار گرفته است. آنچه در بافت های تاریخی مشکل ساختاری بشمار می رود، از رونق افتادن زندگی شهری در این ساختارهاست که حاصل آن بافت های مستهلك و فرسوده می باشد. بنابراین ظرفیت های موجود زمین نه تنها در محلات مختلف شهر یکسان نیست، که از ریشه ای یکسان هم برخوردار می باشد. ولی یک ویژگی مشترک که در تمام محلات شهر یزد و به طور کلی در ساختار کالبدی شهر وجود دارد، پراکندگی سطوح غیر فعال شهری بیش از استاندارد شهرسازی (۵درصد از فضای محلات (ظرف جعفرزاده ۱۳۷۵، ص ۶) است. این موضوع در محلات قدیمی شهر حاصل جمعیت زدایی ساختار فرسوده این محلات است ( محلاتی از نواحی ۱ و ۲ منطقه ۱ و محلاتی از نواحی ۳ و ۴ منطقه ۲) در بخش جدید شهری حاصل احتکار زمین (محلات منطقه ۳ شهر و شهر

- این مقدار سرانه از تقسیم وسعت محدوده قانونی و نواحی منفصل شاهدیه و حمیدیا بر جمعیت این نواحی بدست آمده است.

حمدیدیا) و در پنهان هم پیوند بافت‌های روستایی ادغام شده در فضای شهر یزد، نتیجه وجود اراضی کشاورزی و قوانین دست و پاگیر تفکیک زمین و همچنین خودداری مالکان از فروش و تفکیک زمین است (جدول شماره ۶ و نقشه شماره ۱). در مجموع در شهر یزد هرچه از محلات منطقه مرکزی به سمت محلات پیرامونی شهر نزدیک تر شویم، سرعت کاهش سهم سطوح فعال شهری به نفع سطوح غیر فعال شهری (اراضی بایر، مخربه، کشاورزی و باغات) افزوده می‌شود (نقشه شماره ۱).

بخشی از سطوح غیر فعال شهری پتانسیل مناسبی برای جذب جمعیت و در مقابل، گزینه مناسبی برای پرهیز از گسترش افقی شهر می‌باشد. البته ممکن است پراکندگی برخی از این سطوح در شرایط فعلی امکان مناسبی را برای جمعیت پذیری فراهم نیاورد و نیاز به آزادسازی، بهسازی و تجمعی باشد. به حال اگر امکان بهره‌گیری از تمام زمین‌های بلااستفاده محقق گردد، آنگاه سرانه ناخالص مطلوب زمین شهری امکان پذیر می‌شود. در شهر یزد برای رسیدن به این وضعیت مطلوب، زمان لازم است. بنابراین باید همواره در این راه تدریجی و مستمر اقدام کرد.

جدول شماره (۶) پتانسیل ارضی نواحی شهر یزد را برای جمعیت پذیری نشان می‌دهد. مسلمانًا نواحی که سطوح غیر فعال بیشتری دارند، در آینده فضای مناسب تری را برای جذب جمعیت در خود نهفته می‌دارند. بر همین اساس سطوح آماده سازی شده بهترین شرایط را برای جذب بیش از ۱۲۰۰۰ نفر دارد. در مجموع منطقه (۳) یزد که از دو منطقه دیگر جوان‌تر و اراضی بایر بیشتری دارد، مکان مناسبی برای جذب بیش از ۲۰۰۰۰ نفر جمعیت است. به عبارت دیگر، زمین‌های بکر منطقه (۳) شهر هنوز می‌تواند بیش از نصف جمعیت آینده شهر یزد را در خود جای دهد.

مناطق (۱) و (۲) نیز تا حدود زیادی چنین پتانسیلی را در خود دارند. بسیار جالب است که شهر یزد با این شرایط هنوز استعداد جذب جمعیتی برابر با جمعیت فعلی را دارد. لازم به اشاره است که این جمعیت پذیری شامل خانه‌های خالی بافت قدیمی شهر که امروزه به شدت جمعیت گریز شده است، نمی‌شود.

برای هر یک از نواحی شهر یزد با توجه به وضع موجود و خدمات شهری مستقر در آنها تراکمی متناسب با آنها پیشنهاد شده است. به عنوان نمونه، اراضی آماده سازی شده که اکثر نیازهای محله‌ای را در طرح خود دارند، مناسب تراکم ۱۱۸ نفر در هکتار هستند؛ در صورتی که بافت‌های قدیمی برای ۴۰ تا ۸۰ نفر در هکتار و روستاشهر شاهدیه برای ۲۰ نفر در هکتار مناسب است. بر این اساس و به طور دقیق هریک از نواحی امکان سنجی شده و تراکمی برای آنها در نظر گرفته شده است؛ به طوری که نهایتاً پتانسیل جمعیت پذیری هر یک از نواحی شهر مشخص شده، آنگاه میزان رشد جمعیت آنها در گذشته و آینده با نرم افزار People بدست آمده و بر اساس آن و با فرمول زیر سالی که آن ناحیه ظرفیت جذب جمعیتش تکمیل می‌شود، مشخص گردیده و در جدول شماره (۶) منعکس شده است.

$$P_t = P_0(1+r)^t \quad \Rightarrow \quad t = \frac{\log \frac{P_t}{P_0}}{\log(1+r)}$$

$P_0$  = جمعیت اولیه

$P_t$  = جمعیت ثانویه

$r$  = نرخ رشد جمعیت

$t =$  زمان رسیدن جمعیت اولیه به جمعیت ثانویه

چنان که ملاحظه می گردد، اکثر نواحی حداقل تا بیست سال آینده زمین لازم برای جذب جمعیت افزایش یافته را دارند. شگفت انگیز آن که با توجه به رشد جمعیت فعلی در ناحیه (۲) از منطقه (۲) این ناحیه تا بیش از ۲۵۰ سال آینده می تواند جمعیت رشد یافته را پناه دهد و در کل، شهر یزد با رشد جمعیت برآورد شده و با وسعت فعلی تا ۲۵ سال آینده زمین کافی برای جذب افزایش جمعیت را دارد.

$$t = \frac{\log \frac{805128}{401594}}{\log(1+2.6)} \Rightarrow t = 27$$

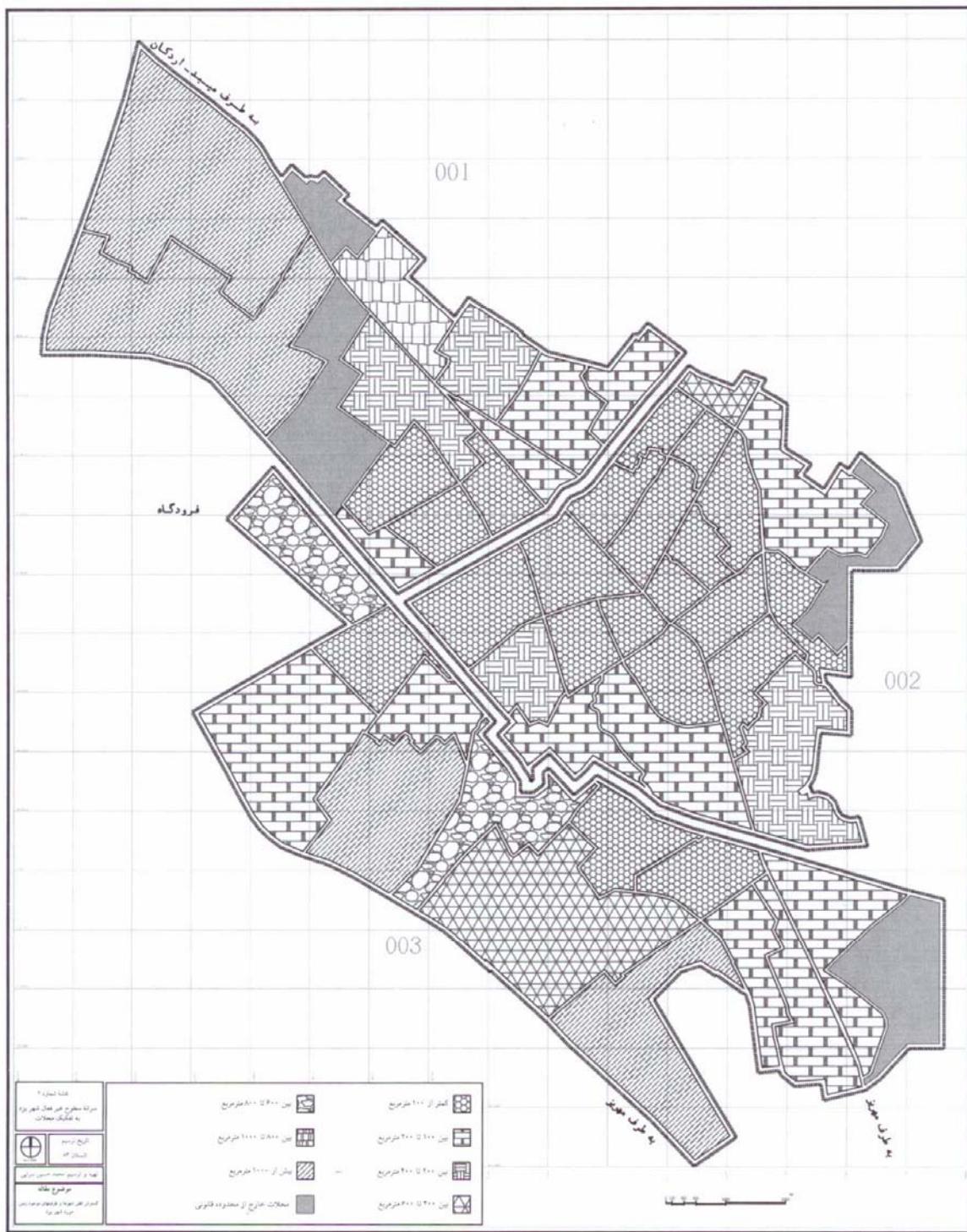
متاسفانه با وجود ظرفیت بالای اراضی بازیافتی در شهر یزد، همواره پاسخگویی به تقاضای زمین عملاً به صورت گسترش محدوده شهر بوده و نه بازیافت زمین در لابه لای بافت موجود داخل محدوده. این موضوع نه تنها در مورد زمین مورد نیاز برای ساخت مسکن صحت دارد، بلکه در مورد خدمات مقیاس منطقه ای - شهری نظری آموزش عالی، پارک های منطقه ای - شهری، بناهای اداری، خدمات اقامتی نظری هتل نیز صدق می کند. ۶۰۰ هکتار اراضی آموزش عالی، پارک کوهستان در یزد و از این قبیل را می توان به عنوان نمونه نام برد. البته این موضوع دور از انتظار نیست؛ چراکه با نبود بانک زمین و ذخیره زمین در دست دولت و در مقابل گران شدن زمین داخل محدوده به دلیل قرارگیری در بافت شهری، نه امکان یافتن زمین مناسب و بزرگ برای بسیاری از کاربری ها وجود دارد و نه قیمت افزایش یافته کنونی زمین های داخل بافت امکان کاربری های غیر انتفاعی را می دهد. به این ترتیب الگوی توسعه شهر یزد نه به وسیله ملاحظات برنامه های منطقی، بلکه به وسیله احتکار زمین دیکته شده و یا می شود.

### نتیجه گیری

شهر یزد که در تاریخ شهرسازی بیش از دو هزار ساله اش بافتی منسجم و فشرده را تجربه کرده بود؛ در سی سال اخیر وسعتی بدان بخشیده شد که به عبارتی "ره صد ساله را یک شبه پیمود". آمارهای موجود نشان می دهد که گرچه گسترش افقی این شهر از زمان اولین طرح جامع شهر (سال ۱۳۵۲) آغاز می شود؛ لیکن شتاب آن مربوط به سال های بعد از انقلاب است؛ به طوری که در فاصله سال های ۱۳۵۵-۶۵ وسعت شهر سه برابر می شود و مجدداً محدوده سال ۱۳۶۵ در ده ساله ۱۳۶۵-۷۵ نیز سه برابر می گردد. به همین سبب هم اکنون وسعت شهر ده برابر محدوده سال ۱۳۵۵ است. در این مدت عوامل بسیاری زمینه رشد سریع شهر را فراهم آورده که بعضاً محلی و برخی نتیجه تصمیم گیری های منطقه ای و ملی است. به هر حال امروز شهر یزد بر پنهان ای دامن گسترانیده است که حجم وسیعی از خدمات و امکانات شهری که می توانست پذیرای دو برابر جمعیت فعلی باشد را در خود دارد. ظرفیت هایی که چنان شاخص های مربوط به زمین شهری را افزایش داده است که با هیچ سنجه ای قابل قیاس نیست و در کمتر نقطه شهری ایران و گاهی جهان می توان مشابه آنرا یافت. اراضی آماده سازی شده، بافت های مسئله دار، بافت های مستهلك و مخروبه، اراضی کشاورزی کم بازده و باغات غیر مثمر پنهانه هایی هستند که ظرفیت مناسب جمعیت پذیری را در خود نهفته دارند. همه این سطوح نیاز به توجه، برنامه ریزی و کاربری دارند. در صورتی که با سیاست های کارآمد زمین شهری از پتانسیل های موجود زمین به نحو احسن استفاده شود، شهر یزد برای حدود ۲۵ سال آینده نیاز به هیچگونه ورود عرصه جدید نخواهد داشت.

#### جدول ۶- پتانسیل های اراضی بازیافتی و جمعیت پذیری آنها در نواحی پاژده گانه شهر بیزد

## نقشه ۲- سرانه سطوح غیرفعال شهر یزد به تفکیک علامت



## منابع و مأخذ:

- اردشیری، مهیار (زمستان ۱۳۸۰)، زمین و قیمت آن، مجله شهر، شماره ۲۰، معمارنشر.
- اطهاری، کمال (۱۳۷۹)، به سوی کارآمدی دخالت دولت در بازار زمین شهری، فصلنامه اقتصاد مسکن، شماره ۳۰، سازمان ملی زمین و مسکن.
- توسلی، محمود (۱۳۶۰)، ساخت شهر و معابر در اقلیم گرم و خشک ایران، دانشکده هنرهای زیبا دانشگاه تهران.
- رفیعی، مینو و علی چگینی (۱۳۷۵)، شاخصهای بین المللی مسکن، فصلنامه اقتصاد مسکن، شماره ۱۸، سازمان ملی زمین و مسکن.
- ظفر جعفرزاده، رضا (۱۳۷۵)، مشکل اراضی غیر دایر واقع در محدوده شهرها، نمونه شهر مشهد، مجموعه مقالات سیاستهای توسعه مسکن، وزارت مسکن و شهرسازی.
- ماجدی، حمید (۱۳۷۸)، زمین مسئله اصلی توسعه شهری، مجله آبادی، شماره ۳۳، مرکز مطالعات و تحقیقات شهرسازی و معماری ایران.
- معتمدی، مسعود (۱۳۸۱)، زمین و جایگاه آن در توسعه شهری، ماهنامه شهرداریها، شماره ۳۷، سازمان شهرداریها کشور.
- مهندسین مشاور دانشکده هنرهای زیبا (۱۳۸۴)، طرح جامع شهر یزد، وزارت مسکن و شهرسازی.
- مهندسین مشاور شهر بد (۱۳۶۳)، طرح جامع تجدیدنظر شهر یزد، وزارت مسکن و شهرسازی.
- مهندسین مشاور طرح و کاوش (۱۳۸۲)، طرح جامع شهر کرمانشاه، وزارت مسکن و شهرسازی.
- مهندسین مشاور عرصه، طرح جامع شهر یزد، وزارت مسکن و شهرسازی (غیر مصوب).
- نظریان، اصغر (۱۳۷۴)، جغرافیای شهری ایران، دانشگاه پیام نور.
- نقصان محمدی، محمدرضا و جلال حج فروش (۱۳۷۲)، تاثیرات طرح جامع یزد در سازمان فضایی شهر، پایان نامه کارشناسی ارشد شهرسازی، دانشکده هنرهای زیبا دانشگاه تهران.
- هاشمی، فضل ا... (تابستان ۱۳۸۰)، سیاست زمین، مجله شهر، شماره ۱۸، معمارنشر.

- 15-Beck, R.Leon Kolankiewicz & Steven A. Camarota (2003): "Outsmarting Smart Growth, Population Growth, Immigration, and the Problem of Sprawl", Washington, Center for Immigration Studies.
- 16- Hadly, C.C(2000): "Urban Sprawl: Indicators, Causes, and Solutions", [www.city.bloomington.in.us/planning/env/ec/index.html](http://www.city.bloomington.in.us/planning/env/ec/index.html).
- 17-Hess, G.R (2001): "Just What is Sprawl, Anyway?", [www4.ncsu.edu/~grhess](http://www4.ncsu.edu/~grhess).
- 18-Lungo, M (2001): "Urban Sprawl and Land Regulation in Latin America", Land Lines, Vol.13, No.2.
- 19-Wassmer, R.W (2002): " Influences of the Fiscalization of Land use and Urban – Growth